

Uchwała Nr 87/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2015 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XVIII/165/2015 Rady Miasta Sandomierza z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w następującym składzie:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk – Członek Kolegium Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

postanawia

stwierdzić nieważność uchwały Nr XVIII/165/2015 Rady Miasta Sandomierza z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej w części tj. § 2 z powodu naruszenia 19 pkt 1 lit. „a” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) w związku z pkt 4 lit. „a” obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2015 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat w 2016 r. (M.P. z 2015 r. poz. 735.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XVIII/165/2015 Rady Miasta Sandomierza z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 listopada 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta Sandomierza w § 2 uchwaliła, że „stawka opłaty targowej w roku 2015 nie może przekroczyć kwoty 767,68 zł dziennie”. Rada określając stawkę opłaty targowej wpisała rok 2015 zamiast 2016, bowiem z § 6 wynika, że uchwała będzie obowiązywać od 1 stycznia 2016 r. Pomimo błędu w określeniu roku, wskazano kwotę przewyższającą górną granicę stawki opłaty targowej na 2016 rok wynikającą z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2015 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat w 2016 r. (M.P. z 2015 r. poz. 735). Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawodawca w pkt 4 lit. „a” obwieszczenia określił górną granicę stawek kwotowych podatków i opłat w 2016 r. i stawka opłaty targowej w 2016 r. nie może przekroczyć 758,47 zł dziennie. W myśl art. 19 pkt 1 lit. „a” ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały określa, zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć dziennie kwoty, górnej granicy stawek kwotowych obowiązujących w danym roku podatkowym, które ulegają corocznie zmianie stosownie do zapisów wynikających z art. 20 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Miasta określając w § 2 dzienną stawkę opłaty targowej w wysokości wyższej niż górna granica stawki tej opłaty naruszyła uregulowania wynikające z art. 19 pkt 1 lit. „a” w/w ustawy w

związku z pkt 4 lit. „a” obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2015 roku w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat w 2016 r.

Ponadto wskazać należy, iż zgodnie z art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową i stosownie do zapisów art. 19 pkt 1 rada gminy w drodze uchwały określić, zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie. Z art. 19 pkt 2 w/w ustawy wynika, że rada może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Uchwała w sprawie opłaty targowej stanowi akt prawa miejscowego, a zapisy w niej zawarte powinny być proste i zrozumiałe dla każdego podmiotu, a zatem wydaje się za zasadne aby kwestie związane z określeniem stawki opłaty targowej, jej poborem oraz wyznaczeniem inkasenta regulowane były w jednym akcie prawa miejscowego.

Kolegium wskazuje, że organ stanowiący gminy przy określaniu wysokości stawek podatków i opłat winien mieć na uwadze uregulowania wynikające z art. 168 Konstytucji RP, zgodnie z którymi jednostki samorządu terytorialnego mają prawo do ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodnicząca Kolegium