

Uchwała Nr 57/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 1 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr VI/43/2015 Rady Miejskiej w Bodzentynie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura - sprawozdawca, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

**postanawia**

stwierdzić nieważność uchwały Rady Miejskiej w Bodzentynie Nr VI/43/2015 z dnia 03.06.2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/31/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie określenia stawek opłaty targowej , wyznaczenia inkasentów i ustalenia wysokości prowizji za inkaso opłaty targowej na terenie gminy Bodzentyn z powodu naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849 ze zm. )

**U z a s a d n i e n i e**

Uchwała Rady Miejskiej w Bodzentynie Nr VI/43/2015 z dnia 03.06.2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/31/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie określenia stawek opłaty targowej , wyznaczenia inkasentów i ustalenia wysokości prowizji za inkaso opłaty targowej na terenie gminy Bodzentyn doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 czerwca 2015 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badając uchwałę Nr VI/43/2015 Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że Rada Miejska w Bodzentynie powołując się w podstawie prawnej w/w uchwały m.in. na art. 15 i 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w § 1 postanowiła o zmianie uchwały Nr III/31/2011 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie określenia stawek opłaty targowej , wyznaczenia inkasentów i ustalenia wysokości prowizji za inkaso opłaty targowej na terenie gminy Bodzentyn poprzez dodanie § 1 a o następującej treści:

za pozostawienie na targowicy w/w zwierząt po godzinie 12.00 – 5 zł od sztuki za każdą rozpoczętą godzinę.

Z kolei z załączonego do w/w uchwały uzasadnienia wynika, że wprowadzenie zmian w zakresie opłat targowych ustalonych w/w uchwałą Nr III/31/2011 wynika z potrzeby dyscyplinowania handlujących zwierzętami do przestrzegania godzin otwarcia targowicy. Nagminne jest bowiem pozostawianie na placu targowym po godzinie 12.00 zwierząt i nie reagowanie na polecenia o przestrzeganiu czasu otwarcia targowiska.

Wobec zmiany uchwały Nr III/31/2011 dokonanej przez Radę Miejską w Bodzentynie uchwałą Nr VI/43/2015 z dnia 03.06.2015 r. skutkiem, której to zmiany opłacie targowej podlegałoby

pozostawienie zwierząt na targowisku po godzinie 12.00 ( a więc po upływie czasu otwarcia targowiska) Kolegium RIO w Kielcach stwierdza co następuje.

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Zgodnie z w/w przepisem zdarzeniem, które powodować może powstanie obowiązku uiszczenia opłaty targowej jest więc dokonywanie sprzedaży na targowisku.

Z utrwalonego orzecznictwa sądowego i administracyjnego wynika, że w zakresie powstania w/w obowiązku dla stwierdzenia dokonywania sprzedaży na targowisku wystarczająca jest już sama prezentacja towaru na targowisku, jako czynność zmierzająca do sprzedaży i dla zaistnienia obowiązku uiszczenia opłaty targowej nie jest konieczne ziszczenie się faktu dokonania sprzedaży towaru na targowisku.

Z treści badanej przez kolegium uchwały Nr VI/43/2015 Rady Miejskiej w Bodzentynie wynika, że zdarzeniem powodującym powstanie obowiązku uiszczenia opłaty targowej byłoby „pozostawienie na targowicy w/w zwierząt po godzinie 12.00”. W ocenie Kolegium RIO w Kielcach tak określone zdarzenie nie może być uznane za czynność zmierzającą do sprzedaży i tym samym nie może podlegać opłacie targowej.

Nawet jeśli pozostawienie zwierząt na targowisku po godzinie jego otwarcia (z poszanowaniem przepisów w zakresie ochrony zwierząt) może mieć związek z dokonywaniem wcześniejszej lub późniejszej sprzedaży tych zwierząt na targowisku, to jednak opłacie targowej podlegać mogą jedynie te czynności i te podmioty, które w sposób jednoznaczny określa norma prawna . Normą tą jest jak wyżej wskazano art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym opłatę targową pobierać można jedynie w przypadku dokonywania sprzedaży (przez osoby fizyczne, prawne oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej) na targowiskach.

Natomiast inna czynność niż dokonywanie sprzedaży opłacie targowej podlegać nie może, w związku z czym Kolegium RIO w Kielcach orzekło jak w sentencji.

### **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium