

Uchwała Nr 49/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VIII/28/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr VII/22/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2028

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr VIII/28/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr VII/22/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2028 tj. zadania pn. „Przebudowa drogi 350010T relacji Przybyszów – Chebdzie dł. 1245mb” w załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” z powodu naruszenia art. 226 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz § 4 treści uchwały w brzmieniu: „wraz ze złożeniem sprawozdania po jej wykonaniu” z powodu braku podstawy prawnej do powierzenia Wójtowi składania sprawozdania z wykonania uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr VIII/28/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr VII/22/15 Rady Gminy Moskorzew z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2028 w systemie Besti@ wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 marca 2015 roku.

W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do badanej uchwały dla wykazanego w pozycji 1.3.2.1 przedsięwzięcia „Przebudowa drogi 350010T relacji Przybyszów – Chebdzie dł. 1245mb” określono okres realizacji od 2015 do 2015 zatem realizacja zadania nastąpi w roku 2015. Limit wydatków w wysokości nakładów finansowych tj. kwoty 323.369,07 zł określony został w roku 2015. Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia wymienione w tym przepisie elementy m.in. okres realizacji i łączne nakłady finansowe. Przepis art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcie, o którym mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania. Jak wynika z powyższego opisu zadania okres realizacji i limit wydatków określono na rok 2015. Nie jest to zatem zadanie wieloletnie.

W załączniku Nr 4 pn. „Zadania inwestycyjne roczne w 2015 r.” do uchwały Rady Gminy Nr VIII/29/15 z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie: zmian w budżecie gminy na 2015 r. określone zostało zadanie pn. „Przebudowa drogi 350010T relacji Przybyszów – Chebdzie dł. 1245mb” o wydatkach określonych w roku budżetowym 2015 w wysokości 323.369,07 zł, co potwierdza że nie jest to zadanie wieloletnie.

Z § 4 w treści uchwały wynika, że organ stanowiący powierzył Wójtowi Gminy wykonanie uchwały „wraz ze złożeniem sprawozdania po jej wykonaniu”.

Z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek zawarcia w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego informacji o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zawartych w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zgodnie z art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym wójt przedstawia organowi stanowiącemu gminy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki zawierające informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Wykonanie uchwały w sprawie WPF dotyczy tylko roku budżetowego, co zawiera sprawozdanie z wykonania budżetu, wielkości w kolejnych latach, na które podjęto uchwałę stanowią wielkości prognozowane.

Art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi o obowiązku przedstawienia przez wójta organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia: 1) informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze, 2) informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie z wykonania uchwały w sprawie WPF jest zatem składane przez Wójta Gminy, co wynika z wyżej przedstawionych przepisów ustawy o finansach publicznych za pierwsze półrocze roku budżetowego i za rok budżetowy. Nie ma natomiast podstawy prawnej do zawarcia odrębnie powierzenia Wójtowi złożenia sprawozdania z wykonania uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w załączniku „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla projektów e-świętokrzyskie oraz analizowanego wyżej zadania inwestycyjnego, dotyczącego przebudowy drogi wskazano jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą „Moskorzew”. Jednostką organizacyjną odpowiedzialną lub koordynującą projekt czy zadanie może być jednostka organizacyjna Gminy np. Urząd Gminy Moskorzew.

Kolegium wskazuje także, że w zakresie dochodów bieżących z tytułu subwencji ogólnej występuje niezgodność pomiędzy wysokością z tytułu tych dochodów określoną w budżecie w wysokości 3.620.169,00 zł, a dochodami wykazanymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej w kwocie 3.618.809,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium