

Uchwała Nr 4/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/16/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta i Gminy Osiek na lata 2015-2028

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk(sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.).

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr IV/16/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2015-2028 z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr IV/16/2014 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Osiek na lata 2015-2028 w systemie Besti@ wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 grudnia 2014 roku. W wyniku badania uchwały stwierdzono, że założenia w niej przyjęte w latach 2015-2018 naruszają uregulowania zawarte w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ust. 1 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Kolegium stwierdza jednocześnie, że objaśnienia przyjętych wartości stanowiące załącznik do badanej uchwały wskazują na przyczyny nie dopełnienia obowiązku zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynika z nich jednoznacznie, że spłata zobowiązań wymagalnych które przewidywane są na koniec 2014 roku - w 2015 roku możliwa jest jedynie w sytuacji uzyskania pożyczki z budżetu państwa podczas gdy z założeń finansowych przyjętych w WPF nie wynika aby gmina planowała zaciągnięcie takiej pożyczki. Przyjęty Uchwałą Nr IV/15/14 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 19 grudnia 2014 roku budżet 2015 roku również nie zakłada zaciągania zaciągnięcia tej pożyczki. Podobną nieprawidłowość w założeniach badanej uchwały stwierdzono pomiędzy wskazaniem wysokości zadłużenia prognozowanego na koniec

2014 roku, które w kol. 6 wykazane jest na kwotę 17.896.000 zł, zaś z Objaśnień wynika, że ma ono wynieść 18.698.625 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości dołączane do wieloletniej prognozy finansowej powinny odnosić się do każdego zmienianego elementu budżetu w każdym roku budżetowym i w każdym przedsięwzięciu. Wymieniony przepis ustawy stanowi także, że w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dane te jednak nie mogą być niespójne. Objaśnienia stanowić winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w WPF, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji z art. 243, która stanowi podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego który musi realizować jednostka samorządu terytorialnego przy zachowaniu przewidzianego w art. 243 ustawy wskaźnika zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium