

Uchwała Nr 21/2015  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr IV/9/14 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów na 2014 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn.zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 267 z późn.zm.)

p o s t a n a w i a

wskazać naruszenie prawa w uchwale Nr IV/9/14 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów na 2014 rok polegające na zwiększeniu planu dochodów budżetowych w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdział 75861 „Regionalne Programy Operacyjne 2007-2013” § 6207 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” o kwotę 999.924,30 zł z naruszeniem § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych ( tekst jedn. Dz.U z 2014 r. poz. 1053 z późn.zm.) w związku z art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr IV/9/14 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów na 2014 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, w dniu 8 stycznia 2015 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Staszowie dokonała zwiększenia planu dochodów o kwotę 999.924,30 zł w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdział 75861 „Regionalne Programy Operacyjne 2007-2013” § 6207 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich”. Stosownie do zapisów wynikających z § 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych” w rozdziale tym ujmuje się wydatki tylko w części „34.Rozwój regionalny” oraz dochody samorządu województwa będącego Instytucją Zarządzającą w Regionalnych Programach Operacyjnych 2007-2013. Natomiast zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według źródeł, w tym

w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Z kolei w art. 39 ust. 4 w/w ustawy ustawodawca, wskazał że Minister Finansów określi w drodze rozporządzenia szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 z uwzględnieniem Polskiej Klasyfikacji Działalności, ponadto z w/w ustawy, wynika że dochody publiczne klasyfikuje się według działów i rozdziałów określając rodzaj działalności oraz paragrafów określając rodzaj dochodu. Dlatego też gmina nie może zastosować w planie dochodów budżetu w/w klasyfikacji budżetowej, gdyż dochody w tej podziale stosownie do rozporządzenia dotyczą samorządu województwa. W związku z powyższą nieprawidłowością Kolegium wskazuje, że jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować przepisy wynikające nie tylko z ustawy o finansach publicznych ale i rozporządzeń wydawanych w tym zakresie.

Z uwagi na fakt, że badana uchwała Rady Miejskiej w Staszowie dotyczy roku 2014, który już się zakończył i budżet wygasł, Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie tej uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium