

Uchwała Nr 20/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr III/18/2014 Rady Gminy Wilczyce z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2012 r. poz.1113 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność Uchwały Nr III/18/2014 Rady Gminy Wilczyce z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr III/18/2014 Rady Gminy Wilczyce z dnia 30 grudnia 2014 r. r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 7 stycznia 2015 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Gminy Wilczyce w/w uchwałą dokonała zmiany w uchwale Nr XIX/112/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości poprzez zmianę załącznika pn „Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości”, który otrzymał nowe brzmienie do niniejszej uchwały. W załączniku do uchwały w części C pod poz. 6 Rada Gminy wskazała „Adres zameldowania” oraz w poz. 9 do poz. 13 „Imię i nazwisko I mieszkańca , II, III, IV , V i kolejnych (wraz z numerem lokalu w którym zamieszkuje w przypadku nieruchomości wielolokalowej)”, jako dane obligatoryjne do wypełnienia.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „ rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”.

Zgodnie bowiem z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku

nieruchomości, na której zamieszkuje mieszkaniec, natomiast Rada Gminy do ustalenia tej opłaty wskazała do podania adres zameldowania. Ponadto wskazanie do wypełnienia danych w zakresie „Imienia i nazwiska I, II mieszkańca i kolejnych wraz z numerem lokalu, w którym zamieszkuje w przypadku nieruchomości wielolokalowej” nie wynika z przepisów dotyczących określenia wzoru deklaracji. W przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym obowiązki w zakresie opłaty za odpady komunalne regulują zapisy art. 2 w/w ustawy. Kolegium wskazuje, iż żądanie takich danych od mieszkańców nieruchomości wielolokalowej nie wynika z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zaznaczyć należy, iż w przypadku nieruchomości wielolokalowej każdy właściciel zamieszkujący w danym lokalu składa deklaracje do właściciela tej nieruchomości i dopiero właściciel składa jedną deklarację w której wskazuje adres nieruchomości i liczbę mieszkańców, celem ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do uregulowań wynikających z art. 6m ustawy właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W związku z tym żądanie podania adresu zameldowania czy też imienia i nazwiska mieszkańców nieruchomości wielolokalowej wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego wynikającego z art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m w/w ustawy. Organy samorządu terytorialnego podejmując uchwały działają w granicach prawa wynikającego z przepisów ustawy. Rada Gminy określając wzór deklaracji nie uwzględniła w niej danych w zakresie adresu zamieszkania właściciela nieruchomości. Dane te są o tyle istotne, w przypadku kiedy adres nieruchomości na której powstają odpady komunalne na której zamieszkują mieszkańcy, jest inny niż adres zamieszkania właściciela nieruchomości, gdyż w tej sytuacji ważne jest podanie obu adresów, aby organ celem wypełnienia obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mógł ustalić odpłatność za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciążącymi na właścicielu nieruchomości.

W tym przypadku ważne jest ustalenie jaka liczba osób zamieszkuje daną nieruchomość w celu ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepisy ustawy nie uzależniają określenia odpłatności od adresu zameldowania, bądź imienia i nazwiska mieszkańców nieruchomości wielolokalowej. Istotą jest ustalenie liczby mieszkańców danej nieruchomości na której powstają odpady komunalne. Należy podkreślić, iż w demokratycznym państwie prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości jakim jest Rzeczpospolita Polska (art. 2 Konstytucji RP), władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach, niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Nałożenie na właściciela nieruchomości obowiązku podania adresu zameldowania, czy też imienia i nazwiska mieszkańców nieruchomości wielolokalowej do celów określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi zbieranie danych w nadmiarze i zbędnych, czym prowadzi do zachwiania równowagi wynikającej z zasady adekwatności i nie mieści się w ramach celu przetwarzania. Równowaga będzie zachowana, jeżeli administrator zażąda danych tylko w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim są dane przez niego przetwarzane, jak wynika z wyroku WSA w W-wie z dnia 1 grudnia 2005 r. sygn. Akt SA/Wa917/2005.

Kolegium Izby wskazuje, że ustawodawca ustawą z dnia 28 listopada 2014 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oraz niektórych innych ustaw, opublikowana w Dz.U. z dnia 17 stycznia 2015 r pod poz. 87, która weszła w życie w dniu 1 lutego 2015 r poprzez zmianę art. 6m i dodanie m.in. pkt 1b ustanowił, że „Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości, adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do

wystawienia tytułu wykonawczego. Należy podkreślić, że sam już ustawodawca wskazał niezbędne dane, które powinny znaleźć się w deklaracji, jednakże nie mają to być adres zameldowania ani też wskazanie imienia i nazwiska poszczególnych mieszkańców zamieszkujących na nieruchomości wielolokalowej.

Z uwagi na to, że Rada Gminy Wilczyce, ustalając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, określiła dane do wypełnienia w zakresie adresu zameldowania i adres nieruchomości, natomiast we wzorze tym nie wskazała adresu zamieszkania właściciela nieruchomości na której powstają odpady komunalne, należało stwierdzić nieważność tej uchwały w całości. Mając na uwadze, fakt, iż w przypadku innego adresu zamieszkania właściciela nieruchomości, iż adres nieruchomości na której powstają odpady komunalne i niemożliwość wykonywania przez gminę czynności z tym związanych, a wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium