

Uchwała Nr 12/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 stycznia 2015 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr II/14/2014 Rady Powiatu w Sandomierzu z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2014 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki,

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

wskazać naruszenie prawa w uchwale Nr II/14/2014 Rady Powiatu w Sandomierzu z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2014 rok polegające na występowaniu rozbieżności pomiędzy budżetem a kwotami wynikającymi z załączników, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 236 ust. 3, art. 236 ust. 3 pkt 2, art. 236 ust. 4 pkt 1, art. 237 ust. 2 pkt 3 oraz art. 214 pkt 1 w związku z art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr II/14/2014 Rady Powiatu w Sandomierzu z dnia 17 grudnia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2014 rok wpłynęła w dniu 23 grudnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz.1113 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W przedmiotowej uchwale Rada Powiatu dokonała zmiany w planowanych dochodach i wydatkach budżetu na 2014 r. oraz w załącznikach do budżetu. Dokonano m.in. zmian w wydatkach w rozdziale 85201 „Placówki opiekuńczo-wychowawcze”. W załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2014 r.” w w/w rozdziale wykazano dochody ogółem w § 2320 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 300.000 zł (zgodnie z dochodami planowanymi w budżecie), a wydatki ogółem w kwocie 126.000 zł (wydatki ogółem określone w rozdziale po zmianie budżetu stanowią kwotę 1.644.018 zł). Ponadto w § 2320 w wymienionym załączniku wykazano wydatki bieżące w kwocie 50.000 zł, a w załączniku Nr 9 „Dotacje celowe w 2014 roku” w rozdziale 85201 wykazano dotacje w wysokości 55.000 zł. Kwota 55.000 zł jest zgodna z kwotą określoną w wydatkach budżetu w w/w podziale klasyfikacji budżetowej

W załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2014 r.” w części III „Dochody i wydatki związane z pomocą rzeczową lub finansową realizowaną na podstawie porozumień między j.s.t.” wydatki w kwocie 3.516.350 zł wykazano w dziale 600 – „Transport i łączność”, w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” na zadanie „Przebudowa drogi powiatowej nr 0782 T Klimontów-Obrazów-III Etap” oraz przebudowa drogi powiatowej nr 0780T

Nowa Wieś- Klimontów (dalsza część nazwy zadania wynika z wykazu przedsięwzięć do uchwały w sprawie zmiany WPF z dnia 17 grudnia 2014 r.) w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” podczas gdy wydatki we wskazanym dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej w budżecie w kwocie 1.316.350 zł określono w § 605 z czwartą cyfrą „7” (jako płatności z budżetu środków europejskich) i w kwocie 2.200.000 zł w § 605 z czwartą cyfrą „9” (wydatki na współfinansowanie projektu). W załączniku Nr 5 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2014 rok” wykazano wydatki według źródeł finansowania określonych przez czwartą cyfrę wydatków planowanych w budżecie.

W załączniku Nr 9 do badanej uchwały pn. „Dotacje celowe w 2014 roku” nie ujęto dotacji celowych określonych w budżecie w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85111 „Szpitale ogólne” w kwocie 1.150.000 zł w § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”, co jest niezgodne z przepisami art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanymi przepisami ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Rozbieżności pomiędzy załącznikami a danymi wynikającymi z budżetu wskazują naruszenie przepisów art. 212 w związku z art. 236 ust. 3 i 4, art. 237 ust. 2 pkt 3 oraz art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego z wyodrębnieniem wydatków majątkowych i bieżących, zaś w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się również wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań j.s.t. Wyodrębnione w załącznikach do przedmiotowej uchwały wydatki są rozbieżne w kwotach z wydatkami budżetu. Wskazane rozbieżności kwot planowanych wydatków, różne zaklasyfikowanie wydatków świadczące o przyjęciu różnych źródeł finansowania wydatków, rozbieżności pomiędzy kwotami dotacji w załącznikach do budżetu nie mogą zostać uznane za jednoznaczne określenie kwot wydatków budżetowych. Niejednoznaczne wykazywanie kwot wydatków prowadzi do możliwości wydatkowania środków finansowych w kwocie innej niż określona w budżecie po zmianach planu wydatków oraz ze źródeł innych niż planowane.

W odniesieniu do zwiększenia dochodów w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w załączniku Nr 1 w rozdziale 85324 „Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych” zaklasyfikowanego w § 2700 „ Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów) samorządów województw należy wskazać, że zdaniem Kolegium dochody z tego tytułu powinny zostać określone w § 0970 „Wpływy z różnych dochodów” jako wpływy z tytułu wykonywania określonych przepisami zadań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) zgodnie bowiem z art. 54 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) ze środków Funduszu pokrywane są koszty obsługi zadań realizowanych przez samorządy powiatowe i wojewódzkie w wysokości faktycznie poniesionej, nie więcej jednak niż 2,5% środków wykorzystanych na realizację zadań, o których mowa w art. 48 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy.

Zmiana budżetu dotyczyła także dochodów w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, w rozdziale 85202 „Domy pomocy społecznej” w § 2007 i w § 6207 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich” jak również wydatków w tym samym rozdziale. W wyniku badania w/w uchwały stwierdzono niezgodności dotyczące kwoty przewidywanych nakładów majątkowych w projekcie: „Podniesienie jakości świadczonych usług poprzez podwyższanie kwalifikacji personelu oraz rozbudowę z przebudową części istniejącego budynku Domu Pomocy Społecznej w Sandomierzu w celu utworzenia lokali aktywizujących, nowych form terapii zajęciowej i rehabilitacji” pomiędzy załącznikiem Nr 3 pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 r.” a załącznikiem Nr 5 pn. „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2014 rok”. Z załącznika do uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sandomierskiego na lata 2014-2027 z dnia 17 grudnia 2014 r. wynika, że na w/w przedsięwzięcie wieloletnie realizowane w latach 2013-2015 łączne nakłady finansowe stanowią kwotę 1.382.402,00 zł.

Ponieważ badana uchwała Rady Powiatu Nr II/14/2014 dotyczy roku 2014, który już się zakończył i budżet wygasł, Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie tej uchwały nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium