

Uchwała Nr 73/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXXVI /18 /2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok i ustalenia w tej części budżetu

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas (sprawozdawca)

na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w wyniku badania uchwały Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok

p o s t a n a w i a:

I. Stwierdzić nieważność:

1. zapisu § 1 pkt 3 uchwały Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok o treści „Źródłem pokrycia wydatków w wysokości 10 309,82 zł będą „wolne środki” które nie powodują zmniejszenia nadwyżki budżetowej uchwalonej na początku roku budżetowego i przeznaczonej na spłatę rat kredytów” .

2. zapisu § 1 pkt 2 lit.b wprowadzającego wydatki

w dziale 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej

w rozdziale 85395 Pozostała działalność

w § 4177 Wynagrodzenia bezosobowe 6 058,82

w § 4307 Zakup usług pozostałych 4 251,00

razem 10 309,82

/na realizację projektu Moja szkoła/

3. części Załącznika Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 r.” w pozycji Przychody ogółem 10 309,82 1. Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy § 950 kwota 10 309, 82”.

II. Stwierdzić nieważność i ustalić budżet w części dotyczącej pkt II sentencji uchwały Nr 47/2013 Kolegium RIO z 24 kwietnia 2013 roku w ten sposób , że:

1/ załącznikowi Nr 3 do uchwały Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w pozycjach 15, 17, 18, 22, 23 nadaje treść zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały

2/ załącznikowi Nr 5 do uchwały Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska - Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w pozycji 6 i 8 nadaje treść zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach zwanej dalej Izbą wpłynęła uchwała Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok

W dniu 24 kwietnia 2013 roku uchwałą Nr 47/2013 Kolegium Izby w stosunku do w/w uchwały wszczęło postępowanie nadzorcze wskazując nieprawidłowości i sposób ich usunięcia w terminie do 16 maja 2013 roku.

W dniu 17 maja 2013 roku Rada Miasta Skarżyska – Kamiennej podjęła uchwałę Nr XXXVIII/33/2013 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok. Ze względu na to, że uchwała ta podjęta została po upływie terminu wyznaczonego przez Izbę Kolegium stwierdziło, że w sprawie należy zastosować art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i stwierdziło nieważność uchwały w zakresie określonym w sentencji.

Podejmując takie rozstrzygnięcie Kolegium ustaliło w pierwszej kolejności, że w § 3 uchwały Nr XXXIII/2/2013 Rady Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skarżyska - Kamiennej na 2013 rok zaplanowano nadwyżkę w wysokości 13 121 369 zł, w całości przeznaczając ją na spłatę rat kredytów.

Z kolei w § 1 pkt 2b uchwały Nr XXXVI/18/2013 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 21 marca 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta Skarżyska – Kamiennej na 2013 rok zwanej dalej badaną uchwałą w dziale 853 w rozdziale 85395 zwiększono wydatki o kwotę 10 309,82 zł na /realizację projektu Moja szkoła/.

Zgodnie z § 1 pkt 3 badanej uchwały „Źródłem pokrycia wydatków w wysokości 10 309,82 zł będą „wolne środki” które nie powodują zmniejszenia nadwyżki budżetowej uchwalonej na początku roku budżetowego i przeznaczonej na spłatę rat kredytów”. Konsekwencją powyższego zapisu była zmiana treści załącznika nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 r”. gdzie kwota 10 309,82 zł ujęta została jako przychód zaklasyfikowany w § 950.

Ze sprawozdań posiadanych przez Izbę wynika, że wolnych środków w takiej wysokości nie ma. Zatem jeżeli nie wskazano innego niż w badanej uchwale źródła dochodów jedynym rozwiązaniem jest pokrycie tych wydatków z zaplanowanej nadwyżki. Skutkiem tego będzie jej zmniejszenie o kwotę 10 309,82 zł.

Jednak z treści badanej uchwały wynika, że Rada Miasta Skarżyska – Kamiennej nadwyżki nie zmniejsza i w całości przeznaczają ją na spłatę rat kredytów.

Zgodnie z art. Art. 212. ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm) uchwała budżetowa określa:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

W związku z powyższym badana uchwała budżetowa nie wskazując prawidłowego źródła pokrycia wydatków w kwocie 10 309,82 zł podjęta została z naruszeniem z art.212 ust.1 w/w ustawy. Ponadto kwestionowanym zapisem doprowadzono do nieprawidłowego określenia wysokości planowanej nadwyżki i jej przeznaczenia co narusza art. 212 pkt 3 w/w ustawy.

Ponadto w uchwale Nr 47/2013 Kolegium Izby z dnia 24 kwietnia 2013 roku wskazało nieprawidłowe zapisy w załącznikach Nr 3 i 5 do badanej uchwały kwalifikując je jako niezgodne z art. 211 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Stwierdzając na podstawie art.12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych nieważność wskazanych w uchwale Nr 47/2013 Kolegium Izby z dnia 24 kwietnia 2013 roku zapisów Kolegium opierając się na stanie sprawy wynikającym z zapisów badanej uchwały na dzień 16 maja 2013 roku na podstawie art. 12 ust.3 w/w ustawy w części w której stwierdziło nieważność ustaliło budżet zgodnie z załącznikami Nr 1 i 2 do niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Od niniejszej uchwały przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

w złotych

Lp.	Dział	Rozdz.	Nazwa przedsięwzięcia	Łączne nakłady finansowe	rok budżetowy 2013 (8+9+10+11)	Planowane wydatki					Jednostka org. realizująca zadanie lub koordynująca program	
						w tym źródła finansowania						
						dochody własne jst	kredyty i pożyczki	w tym:	dotacje i środki pochodzące z innych źr.*	środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.		
kredyty i pożyczki zaciągnięte na realizację zadania pod refundację wydatków												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
15	853	85395	Projekt: "W drodze do pracy" - art.5 ust.1 pkt 2 i 3 - wydatki bieżące	933 453,31	660 737,04				A. B. C. D.	82 310,56	578 426,48	Centrum Integracji Społecznej
17	853	85395	Projekt: "Moja szkoła" - art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 - wydatki bieżące	108 064,70	51 201,50				A. B. C. D.	7 680,22	43 521,28	Zespół Placówek Oświatowych Nr 3
18	853	85395	Projekt:"Indywidualizacja nauczania wydatki bieżące	391 104,00	34 317,63				A. B. C. D.	5 147,64	29 169,99	Urząd Miasta
22	900	90095	Utworzenie Skarżyskiego Inkubatora Technologicznego	11 158 426,00	142 000,00	142 000,00			A. B. C. D.			Urząd Miasta
23	900	90095	Budowa miasteczka ruchu drogowego przy ul.Południowej	525 000,00	475 000,00	475 000,00			A. B. C. D.			Urząd Miasta

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
73/2013 Kolegium Regionalnej
izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 maja 2013 roku

L.p.	Projekt	Okres realizacji zadania	Jednostka org. realizująca zadanie lub koordynując	Dział	Rozdział	Przewidywane nakłady i źródła finansowania		Wydatki w roku budżetowym 2013
						źródło	kwota	
6	Priorytet VII Promocja integracji społecznej Działanie 7.2 Przeciwdziałanie wykluczeniu i wzmocnienie sektora ekonomii społecznej Poddziałanie 7.2.1. Aktywizacja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Projekt: "W drodze do pracy "	2013-2014	Centrum Integracji Społecznej	853	85395	Wydatki bieżące: - środki z budżetu j.s.t. - środki z budżetu krajowego - środki z UE oraz innych źródeł zagranicznych Wydatki majątkowe: - środki z budżetu j.s.t. - środki z budżetu krajowego - środki z UE oraz innych źródeł zagranicznych w tym: kredyty i pożyczki zaciągnięte na wydatki refundowane ze środków UE	933 453,31 140 018,00 793 435,31 24 000,00 - 3 600,00 20 400,00	660 737,04 82 310,56 578 426,48 24 000,00 3 600,00 20 400,00
8	Program: Europejski Fundusz Społeczny, Program Operacyjny Kapitał Ludzki na lata 2007-2013 Priorytet IX Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach					Wartość zadania: Wydatki bieżące:	108 064,70 108 064,70	51 201,50 51 201,50

Działanie 9.1 Wyrównanie szans edukacyjnych i zapewnienie wysokiej jakości usług edukacyjnych świadczonych w systemie oświaty					- środki z budżetu j.s.t.		
Poddziałanie 9.1.2 Wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym dostępie do edukacji oraz zmniejszanie różnic w jakości usług edukacyjnych	2012-2013	ówek Oświat	853	85395	- środki z budżetu krajowego	16 209,70	7 680,22
Projekt: "Moja szkoła"					- środki z UE oraz innych źródeł zagranicznych	91 855,00	43 521,28
					Wydatki majątkowe:	-	-
					- środki z budżetu j.s.t.	-	-
					- środki z budżetu krajowego		
					- środki z UE oraz innych źródeł zagranicznych	-	-
					w tym: kredyty i pożyczki zaciągnięte na wydatki refundowane ze środków UE		