

Uchwała Nr 61/2013  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 8 maja 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/126/13 Rady Gminy Moskorzew z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz. 1113 j.t.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXVIII/126/13 Rady Gminy Moskorzew z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2023 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 4, pkt 6 i pkt 8, art. 226 ust. 2a i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXVIII/126/13 Rady Gminy Moskorzew z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2023 doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 kwietnia 2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym. W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium stwierdziło, co następuje:

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy w latach 2014-2015 określono przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej (kolumna 10) w kwocie 437.820,00 zł podczas gdy wynik budżetu (kolumna 3) jest „zerowy”, nie prognozuje się w latach 2014-2015 nadwyżki budżetu. W latach 2022-2023 nie określono przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej, a wynik budżetu (kolumna 3) wskazuje iż prognozowana jest nadwyżka budżetowa w roku 2022 w wysokości 437.820,00 zł oraz w roku 2023 w wysokości 435.819,54 zł, co stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych i prognozowane są rozchody budżetu w podanych wyżej wielkościach. Ponadto nie wypełniono kolumny 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” co wskazuje na naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych tj. brak określenia sposobu spłaty długu.

W latach 2013-2014 w nieprawidłowej wysokości, niezgodnej z wielkościami wynikającymi z załącznika „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2013-2016” określono „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych”. W roku 2013 kwota wykazana w WPF załącznik nr 1 stanowi wydatki w wysokości 542.282,82 zł podczas gdy w wykazie przedsięwzięć kwota ta wynosi 715.948,22 zł. W roku 2014 wydatki majątkowe określono w załączniku nr 1 w wysokości

1.100.286,36 zł a w wykazie przedsięwzięć stanowią one kwotę 1.833.810,59 zł. Powyższe niezgodności stanowią naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. co najmniej kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3 art. 226 ustawy o finansach publicznych. W nieprawidłowej wysokości określono także wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto zgodnie z wzorem wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego zawartym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego nie wypełniono kolumny „Wydatki majątkowe na realizację programu, projektu lub zadania wynikające wyłącznie z zawartych umów z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o finansach publicznych”.

Brak określenia w WPF załącznik nr 1 „Spłat rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1. wnikające wyłącznie z tytułu zawartych zobowiązań już zaciągniętych” stanowi naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostka samorządu powinna określić dla każdego roku sposób sfinansowania spłaty długu, a ponadto Gmina nie wypełniła danych uzupełniających o dług i jego spłacie - kolumna 14.3 – „Wydatki zmniejszające dług” oraz kolumna 14.3.1. „Spłata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w pkt 14.3.3.” pomimo, że na koniec 2012 roku wykazano kwotę długu, którego planowana spłata powinna dokonać się z wydatków budżetu w wysokości 510.653,53 zł. Zgodnie z w/w wzorem rozporządzenia dane powyższe powinny zostać zawarte w WPF Gminy.

W latach 2016-2023 wielkości zaplanowane w WPF Gminy nie zapewniają spełnienia wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że Gmina nie posiada w tych latach możliwości spłaty posiadanego i planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

Wielkości wskaźnika z art. 243 wynikające z WPF Gminy w latach 2016 – 2023 są następujące:

W roku 2016: wysokość planowanej łącznej kwoty spłaty stanowi 8,35% dochodów ogółem, a wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań – 4,31% dochodów ogółem.

W latach 2017- 2023 wielkości te wynoszą:

rok 2017 – wysokość planowanej spłaty – 8,13% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalna spłaty 6,72% dochodów ogółem,

rok 2018 - wysokość planowanej spłaty – 8,08% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty – 6,15% dochodów ogółem,

rok 2019 – wysokość planowanej spłaty- 6,82% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty - 6.69% dochodów ogółem,

rok 2020 – wysokość planowanej spłaty- 6,22% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty – 5,76% dochodów ogółem,

rok 2021 – wysokość planowanej spłaty – 6,05% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty – 4,74% dochodów ogółem,

rok 2022 – wysokość planowanej spłaty – 7,75% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty – 4,15% dochodów ogółem,

rok 2023 – wysokość planowanej spłaty 6,98% dochodów ogółem, wysokość dopuszczalnej spłaty – 4,55% dochodów ogółem.

W każdym z w/w lat relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostały spełnione.

W objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013-2023 Gminy Moskorzew określono w kwotach innych niż wynikają z załącznika nr 1 do WPF i budżetu: wydatki budżetu ogółem w 2013 roku – w objaśnieniach – 7.891.433,82 zł w załączniku nr 1- 7.889.433,22 zł, wydatki na obsługę długu – w objaśnieniach 215.000,00 zł w załączniku nr 1 (kolumna 2.1.3) – 212.000,00 zł, wynik budżetu w 2013 roku (deficyt) – w objaśnieniach 17.665,40 zł- w załączniku nr 1 do WPF – 171.665,40 zł oraz kwota długu na koniec 2013 roku - w objaśnieniach 3.148.831,20 zł w załączniku nr 1 do WPF – 3.146.830,74 zł, natomiast kwota długu na koniec 2012 wykazana w WPF jest niezgodna ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji sporządzonego wg stanu na koniec IV kwartału 2012 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium