

Uchwała Nr 58/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XIV/55/2013 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz.1113 tj.) i art. 91 ust 1 w związku z art. 99 ust 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n o w i a

stwierdzić nieważność w części Uchwały Nr XIV/55/2013 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej tj:

- § 3, § 4 i § 5 uchwały z powodu naruszenia art. 6n ust 1pkt 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U.2012r.poz. 391 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XIV/55/2013 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 2 kwietnia 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 tj.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Zgromadzenie Związku w § 3 uchwały wskazało, że deklaracje mogą być przesyłane za pomocą elektronicznej Platformy Usługi Administracyjnej e PUAP opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym. Z treści § 4 badanej uchwały wynika, że format elektroniczny formularzy deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, których wzory stanowią załącznik do niniejszej uchwały, określa się w formacie danych XML, oraz wskazano iż dokumenty XML zgodne są ze wzorami publikowanymi w repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych platformy e-PUAP. Natomiast z ust. 3 tegoż paragrafu wynika, że układ informacji i powiązań między danymi w deklaracjach w formacie danych XML określa załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 6n ust 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Zgromadzenie Związku (w związku z przejęciem zadań gminy na podstawie art. 3 ust 2a w/w ustawy) w drodze uchwały określa warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności;

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- c) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone.

Przepis powyższy nadaje Zgromadzeniu kompetencje do określenia warunków i trybu składania deklaracji elektronicznie i wskazuje katalog informacji jakie mają być zawarte w przypadku określania tego trybu postępowania. Katalog ten nie jest katalogiem zamkniętym, gdyż ustawodawca określając dane jakie zawierać ma uchwała w tym temacie użył sformułowania „w szczególności”, jednakże dane które wskazał ustawodawca w pkt a – c omawianego przepisu są w uchwale dot. składania deklaracji metodą elektroniczną obligatoryjne. Zgromadzenie Związku w badanej uchwale wskazało co prawda, iż układ informacji i powiązań między nimi zawarty został w załączniku nr 3 do uchwały, jednakże nie wynika to z treści tego załącznika.

Kolegium uznało, iż należy stwierdzić nieważność § 4 uchwały z powodu naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku ze stwierdzeniem nieważności § 4 Kolegium uznało również iż § 3 i § 5 badanej uchwały stają się bezprzedmiotowe gdyż dotyczą wzoru deklaracji przesyłanych za pomocą elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej, oraz podania adresu strony internetowej za pośrednictwem której mogą być przesyłane deklaracje.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium