

Uchwała Nr 52/2013  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 24 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI/291/13 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie zwolnienia nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych sołectwa Skrzypiów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz.1113 tj.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXVI/291/13 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie zwolnienia nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych sołectwa Skrzypiów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn.zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXVI/291/13 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 20 marca 2013 roku w sprawie zwolnienia nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych sołectwa Skrzypiów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 marca 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 tj.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Rada Miejska postanowiła o zwolnieniu nieruchomości zamieszkałych położonych w granicach administracyjnych sołectwa Skrzypiów od opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonymi w § 2 i § 3 uchwały Nr XXXII/254/12 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 28 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty warunkując jednocześnie to zwolnienie prowadzeniem selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Powołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy, może m.in. wprowadzać zwolnienia przedmiotowe.

Wymieniony przepis ustawy dający organowi stanowiącemu podstawę do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego nie zawiera żadnych ograniczeń ani określeń. Rada Miejska na podstawie wymienionego przepisu zwolniła od opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nieruchomości zamieszkałe położone w granicach administracyjnych sołectwa Skrzypiów.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera uregulowania odnoszące się do określenia „nieruchomości” np. w odniesieniu do obowiązku gmin do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1), właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h ) czy przepis regulujący obowiązek ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami w przypadku nieruchomości, określonych w art. 6c ust. 1 – za każdy miesiąc, w których na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i pkt 1). Jednak nie „nieruchomości”, na której zamieszkują mieszkańcy stanowią przedmiot opodatkowania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nieruchomości są przedmiotem opodatkowania w podatku od nieruchomości (art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn.zm.).

Ponadto w badanej uchwale zwolniony przedmiot opłaty określony został poprzez wskazanie konkretnego sołectwa Skrzypiów, a więc mogą z niego korzystać tylko konkretne osoby, zamieszkujące sołectwo Skrzypiów, co oznacza, że jest to zwolnienie przedmiotowo-podmiotowe. Przedmiot zwolnienia został określony przez odniesienie do konkretnych osób, podmiotów zamieszkujących wskazane w uchwale sołectwo. Takie postanowienia uchwały wykraczają poza zakres przyznanych radzie gminy uprawnień przez art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 6 ust. 4a w/w ustawy rada gminy określając stawki opłat może zróżnicować stawki w zależności od odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych. W badanej uchwale zastosowano zwolnienie z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, sołectwa, gdyż ze składowiskiem odpadów komunalnych w Skrzypiovie związane są uciążliwości dla mieszkańców (uzasadnienie do badanej uchwały). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium