

Uchwała Nr 42/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 27/XXIX/2013 Rady Gminy w Mniowie z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie dotacji na Fundusz Wsparcia Policji Województwa Świętokrzyskiego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz.1113 t.j.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały Nr 27/XXIX/2013 Rady Gminy w Mniowie z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie dotacji na Fundusz Wsparcia Policji Województwa Świętokrzyskiego z powodu naruszenia art. 13 ust. 3, ust. 4a, ust. 4d i ust. 4e ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687 z późn. zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr 27/XXIX/2013 Rady Gminy w Mniowie z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie dotacji na Fundusz Wsparcia Policji Województwa Świętokrzyskiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 marca 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 t.j.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, co następuje:

Rada Gminy w § 1 uchwały wyraziła zgodę na przekazanie dotacji na Fundusz Wsparcia Policji Województwa Świętokrzyskiego w wysokości 200.000 zł na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług oraz na rekompensatę pieniężną dla policjantów za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy o Policji, związanych ze wzrostem bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Mniów.

W § 1 ust. 3 uchwały został zawarty warunek przekazania dotacji po otrzymaniu od Skarbu Państwa darowizny nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów numerem działki 551 o pow. 0,1900 ha, zabudowanej budynkiem po byłym Posterunku Policji w Mniowie, budynkiem garażowym oraz budynkiem magazynowym, pozostającej dotychczas w trwałym zarządzie Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług.

Rada gminy może także przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym gminy a właściwym komendantem, powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne gminy, dla Policji z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy o Policji, zgodnie z art. 13 ust. 4a cyt. ustawy.

Fundusz Wsparcia Policji jest państwowym funduszem celowym – art. 13 ust. 4d ustawy o Policji. Środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w ust. 3 i 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich albo komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji są przychodami Funduszy Wojewódzkich Wsparcia Policji zgodnie z art. 13 ust. 4d i art. 13 ust. 4e w/w ustawy.

Zgodnie z przytoczonymi powyżej przepisami ustawy o Policji jednostki samorządu mogą uczestniczyć w pokrywaniu w/w wydatków poprzez wpłatę środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji. Nie ma natomiast podstawy prawnej do określania wydatków z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji i przekazywania jej na Fundusz Wsparcia Policji. Podstawa do określenia dotacji z budżetu j.s.t. na Fundusz Wsparcia Policji nie wynika z żadnych przepisów prawa.

§ 1 ust. 3 badanej uchwały w związku z wyżej przedstawionymi przepisami także nie znajduje uzasadnienia. Zgodnie z art. 13 ust. 4e środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w ust. 3 i ust. 4a art. 13 ustawy na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub powiatowych są przeznaczone na pokrywanie wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także na zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług i na rekompensatę pieniężną dla policjantów za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy o Policji. Warunek określony w § 1 ust 3 badanej uchwały nie znajduje podstawy prawnej w przepisach ustawy o Policji.

Dodać należy ponadto, że w badanej uchwale nie określono rodzaju dotacji tzn. czy jest to dotacja podmiotowa czy celowa. Określono natomiast przeznaczenie tej dotacji w § 1 ust. 2 uchwały (opisane wyżej). Należy zatem wnioskować, iż jest to dotacja celowa.

Art.127. ustawy o finansach publicznych zawiera zadania na jakie mogą zostać przeznaczone środki w formie dotacji celowych. Nie zawiera zadań w zakresie dotowania państwowych funduszy celowych.

Ponadto art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały nie zawiera uregulowania stanowiącego podstawę dla rady gminy do podejmowania uchwały w sprawie „wyrażania zgody”, stanowi natomiast, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Ustawa o Policji nie zawiera uregulowań stanowiących podstawę do podjęcia uchwały w sprawie „wyrażenia zgody” na przekazanie środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji czy postanowienia o przekazaniu środków na Fundusz Wsparcia Policji. Podstawę do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji stanowią określone przez organ stanowiący w budżecie j.s.t. wydatki zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.) tj. § 300 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy” lub § 617 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” w zależności od rodzaju wydatków bieżących lub majątkowych bez podejmowania odrębnej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium