

Uchwała Nr 31/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 marca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXXIII/154/2013 Rady Gminy w Szydłowie z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska – Sołtyk (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 poz. 1113 tj.) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważności Uchwały Nr XXXIII/154/2013 Rady Gminy w Szydłowie z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152 poz. 897) oraz brak podstaw prawnych do wskazania przez Radę Gminy możliwości dokonywania wpłaty u sołtysa.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXIII/154/13 Rady Gminy w Szydłowie z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach od Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 28 lutego 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 tj.) została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono że, Rada Gminy w Szydłowie w § 1 pkt 1 badanej uchwały ustaliła następujące terminy uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki i miejsce;

- a) za I kwartał – do dnia 15 lutego,
- b) za II kwartał – do dnia 15 maja,
- c) za III kwartał – do dnia 15 lipca,
- d) za IV kwartał – do dnia 15 października.

W § 1 pkt 3 określono iż termin wniesienia pierwszej opłaty o której mowa w pkt 1 upływa w dniu 15 lipca 2013 roku.

Zapis taki wskazuje, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają zostać wniesione po raz pierwszy 15 lipca 2013 roku, ale nie wskazuje, iż będą one wnoszone dopiero za III kwartał 2013 roku. Z sformułowanych w uchwale zapisów wnioskować należy, że opłata jaka będzie ponoszona po raz pierwszy do 15 lipca 2013 roku odnosi się do całego § 1 pkt 1, również do odpłatności za I i II kwartał 2013 roku.

W § 5 wskazała iż, „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”, również nie wskazując iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają być ponoszone dopiero za okres od 1 lipca 2013 roku.

Zawarcie w uchwale uregulowań świadczących o tym iż możliwe jest dokonywanie odpłatności za okres od I kwartału 2013 roku narusza uregulowania zawarte w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152 poz. 897), zgodnie z którym, do dnia 18 miesięcy od wyjścia w życie ustawy gmina nie

jest obowiązana do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Ustawa zgodnie zapisem zawartym z art. 23 weszła w życie od 1 stycznia 2012 roku, tak więc gmina jest obowiązana do odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości od dnia 1 lipca 2013 roku i za ten okres możliwe jest dopiero naliczanie opłat za ich odbiór.

W § 3 badanej uchwały Rada Gminy w Szydłowie ustaliła tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi które mają być dokonywane „na rachunek bankowy” lub „u sołtysa”. W dniu podejmowania uchwały tj. 19 lutego 2013 r. brak było podstaw prawnych do wskazywania możliwości pobierania wpłat o których mowa w uchwale w drodze inkasa, podstawę prawną do dokonania takiego zapisu zawiera art. 1 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013 poz.228), która to zmiana weszła w życie w dniu 6 marca 2013 r.

Ponadto wskazać należy, że określenie iż opłata ma być dokonywana na „rachunek bankowy” jest nieprecyzyjne gdyż nie wskazano do kogo należy ten rachunek i numeru tego rachunku.

Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi po upływie terminu określonego w ustawie, powinno nastąpić po wydaniu zarządzenia wojewody w sprawie wyznaczenia terminu do podjęcia tej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium