

Uchwała Nr 23/2013  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 01 marca 2013 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący: Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw (sprawozdawca), Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 12, ust. 1 i 2 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w wyniku badania uchwały Nr XXXII/249/2013 Rady Górnio z dnia 24 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok

p o s t a n a w i a

1. Uznać, że Rada Gminy w Górnio doprowadziła do zgodności z prawem w części uchwałę Nr XXIX/228/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górnio na 2013 rok w zakresie dotyczącym zał. Nr 12 L.p. 2 dz. 600 rozdz. 60014 zadanie o nazwie „Wzmocnienie nawierzchni drogi powiatowej Nr 0332T Górnio-Daleszyce-Borków wraz z budową chodników w miejscowościach Górnio i Daleszyce” i uchwaleniu kwoty dotacji w wysokości 900.000 zł na to zadanie, doprowadzając tym samym do zgodności z uprzednio podjętą uchwałą Nr XXIV/189/2012 Rady Gminy Górnio z dnia 27 września 2012 roku w sprawie zobowiązań zakresie podejmowanych inwestycji o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez Radę i umową zawartą przez Wójta Gminy Górnio z dnia 28 września 2012 r. Nr 2/NPPDL/2012-13 w sprawie udzielenia pomocy finansowej i w tym zakresie wszczęte postępowanie umorzyć.

2. Stwierdzić nieważność uchwały Nr XXIX/228/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górnio na 2013 rok w części dotyczącej zał. Nr 3 L.p. 3 dz. 600 rozdz. 60014 zadanie o nazwie „Przebudowa dróg powiatowych Nr 0319T Bęczków-Krajno Zagórze oraz Nr 0318T Leszczyny-Krajno Drugie-Porabki-Bieliny Kapitulne na terenie Gminy Górnio” w kolumnie 7 dochody własne jst w kwocie 199.563 zł i stwierdzić nieważność uchwały Nr XXXI/249/2013 Rady Gminy Górnio z dnia 24 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. w części dotyczącej zał. Nr 3 przedsięwzięcie o nazwie „Przebudowa dróg powiatowych Nr 0319T Bęczków-Krajno Zagórze oraz Nr 0318T Leszczyny-Krajno Drugie- Porabki-Bieliny Kapitulne na terenie Gminy Górnio” w kolumnie 7 dochody własne jst. w kwocie 399.563 zł.

Stanowi to naruszenie przepisu art. 231 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.).

3. Ustalić budżet Gminy Górnio na 2013 rok w części dotkniętej nieważnością w pkt 2 uchwały Kolegium w następujący sposób:

- a) w zał. Nr 3 Lp. 3 dz. 600, rozdz. 60014 w kolumnie 7 dochody własne jst ustalić kwotę 599.563 zł,
- b) w zał. 4 Lp. 3 dz. 600, rozdz. 60016 zadanie o nazwie „Budowa drogi LPG w msc. Radlin” w kwocie 200.000 zł skreślić,
- c) w zał. Nr 3 w wierszu Razem wydatki majątkowe w kolumnie 7 ustalić kwotę 2.124.555 zł i w wierszu Ogółem ustalić kwotę 2.148.947 zł,
- d) w zał. Nr 4 w wierszu Ogółem w kolumnie 5 ustalić kwotę 625.000 zł i w kolumnie 6 ustalić kwotę 525.000 zł.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXII/249/2013 Rady Gminy Górnio dnia 24 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 lutego 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) została objęta postępowaniem nadzorczym.

1. Rada Gminy Górno w badanej uchwale w sposób wskazany przez Kolegium i w wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie dokonała zmian w uchwale budżetowej na 2013 rok dokonując zwiększenia wydatków w zał. Nr 12 L.p. 2 w dziale 600, rozdz. 60014 do kwoty 900.000 zł doprowadzając tym samym do zgodności z uprzednio podjętymi uchwałami w zakresie zobowiązań, tj. uchwałą Nr XXIV/189/2012 Rady Gminy Górno z dnia 27 września 2012 roku w sprawie zobowiązań w zakresie podejmowanych inwestycji o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez Radę, uchwałą Nr XXIV/188/2012 Rady Gminy Górno z dnia 27 września 2012 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Górno do zawarcia porozumienia - umowy ustalającej warunki realizacji zadania pn. „Wzmocnienie nawierzchni drogi powiatowej Nr 0332T Górno-Daleszyce-Borków wraz z budową chodników w miejscowościach Górno i Daleszyce” oraz umową z dnia 28 września 2012 roku Nr 2/NPPDL/2012-13 w sprawie udzielenia pomocy finansowej.

2. W zakresie zadania inwestycyjnego określonego w zał. Nr 3 poz. 3 pn.: „Przebudowa dróg powiatowych Nr 0319T Bęczków –Krajno Zagórze oraz Nr 0318T Leszczyny-Krajno Drugie-Porąbki-Bieliny Kapitulne na terenie Gminy Górno” Rada Gminy w Górninie nie usunęła nieprawidłowości polegającej na braku zapewnienia środków finansowych w wysokości 599.563 zł na to zadanie. Jak wynika z treści zał. Nr 3 do uchwały Nr XXXII/249/2013 Rady Gminy Górno z dnia 24 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok na to zadanie Rada Gminy przeznaczyła kwotę 399.563 zł. Powoduje to niezgodność z treścią uchwały Nr XXIV/186/2012 Rady Gminy Górno z dnia 27 września 2012 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/117/2012 Rady Gminy Górno z dnia 22 lutego 2012 roku w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej dla Powiatu Kieleckiego i uchwałą Nr XXIV/187/2012 Rady Gminy Górno z dnia 27 września 2012 roku w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Górno do zawarcia porozumienia – umowy ustalającej warunki realizacji zadania pn.: ”Przebudowa dróg powiatowych Nr 0319T Bęczków-Krajno Zagórze oraz Nr 0318T Leszczyny-Krajno Drugie-Porąbki-Bieliny Kapitulne na terenie Gminy Górno” oraz umową z dnia 27 września 2012 roku Nr 4.1/NPPDL/2012-13 w sprawie finansowania powyższego zadania.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach to Rada Gminy w Górninie zobowiązała się udzielić pomocy rzeczowej dla Powiatu Kieleckiego. W przypadku takich zadań inwestycyjnych zgodnie z art. 231 ust. 1, w związku z art. 226 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić tylko w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego zmieniającego zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy i projekty niezależnie od źródeł finansowania. W przypadku gdy wydatki planowane są w jednym roku budżetowym tutaj w 2013 roku a uchwała rady gminy o przystąpieniu do programu - przedsięwzięcia oraz umowa zawarta na to przedsięwzięcie podejmowana jest już w 2012 roku, to takie przedsięwzięcie należy ująć w wieloletniej prognozie finansowej i kwotę nakładów wynikającą z zawartych umów i podjętych uchwał ująć w budżecie 2013 roku.

W ocenie Kolegium w przedmiotowej sprawie mamy do czynienia, w związku z zawartymi umowami w 2012 roku, z *sui generis* zobowiązaniem, które to zobowiązanie implikuje z kolei przestrzeganie zasady *pacta sunt servanda*, wyrażającą się tym, że podmiot, który zawarł w sposób ważny umowę, musi ją wykonać. Rada Gminy w Górninie podejmując uchwałę o udzieleniu pomocy musi jednocześnie zapewnić w budżecie środki na ten cel.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak na wstępie.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium