

Uchwała Nr 139/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXX/241/13 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy dla przedszkoli niepublicznych oraz niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Joanna Marczevska (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność uchwały XXX/241/13 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy dla przedszkoli niepublicznych oraz niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego w części tj. :

- § 5 ust. 2 uchwały z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty,
- § 11 uchwały z powodu naruszenia art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XXX/241/2013 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy dla przedszkoli niepublicznych oraz niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 listopada 2013 roku.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że zgodnie z art. 90 ust. 2b dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Art.90. ust. 2d ustawy o systemie oświaty odnoszący się do wysokości dotacji dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7, określa na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, co znajduje odpowiednie odzwierciedlenie w postanowieniach § 3 badanej uchwały.

W sprzeczności ze wskazanymi przepisami pozostaje regulacja § 5 ust. 2 uchwały, z której wynika, że do czasu ustalenia wysokości kwoty dotacji, dotację wypłaca się w wysokości kwoty dotacji ustalonej na jednego ucznia w poprzednim roku budżetowym.

Wskazane przepisy ustawy o systemie oświaty nie dopuszczają możliwości udzielania dotacji w wysokości kwoty dotacji ustalonej w poprzednim roku budżetowym, gdyż wyraźnie odnoszą się do określonych wydatków ustalonych w budżecie bądź do wysokości subwencji otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, która planowana jest na każdy rok budżetowy. Nieuchwalenie uchwały budżetowej przed rozpoczęciem roku budżetowego nie daje podstaw do udzielania dotacji w wysokości ustalonej w poprzednim roku budżetowym, gdyż w takiej sytuacji podstawą gospodarki finansowej jest przedstawiony projekt uchwały budżetowej (art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

§ 11 badanej uchwały odnoszący się do terminu naliczania odsetek od dnia jej przekazania w przypadku stwierdzenia, że dotacja została pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości, wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem jest niezgodny z art. 252 ustawy o finansach publicznych. Art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem i pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odnoszący się do pobrania dotacji nienależnie lub w nadmiernej wysokości określa, że odsetki nalicza się od dnia następującego po upływie terminu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości. W badanej uchwale w związku z powyższym w sposób odmienny niż określony w ustawie określono termin, od którego należy naliczać odsetki.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium