

Uchwała Nr 135/2013  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały Nr XXXVIII/244/2013 Rady Gminy w Bałtowie z dnia 29 listopada 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Joanna Marczevska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność części Uchwały Nr XXXVIII/244/2013 Rady Gminy w Bałtowie w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości t.j. §1 pkt 1b, z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r, Nr 95, poz. 613 z późn. zm. ).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XXXVIII/244/2013 w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości Rady Gminy w Bałtowie z dnia 29 listopada 2013 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 grudnia 2013 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w Bałtowie w § 1 pkt 1 b zwolniła od podatku od nieruchomości budynki wykorzystywane na potrzeby Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w rozumieniu ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2009 r Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.) wraz z gruntami związanymi z tymi budynkami.

Rada Gminy poprzez taki zapis jednoznacznie wskazała, że podmiotem który jest zwolniony w świetle tej uchwały z podatku od nieruchomości jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Dokonując tego rodzaju zwolnienia Rada Gminy naruszyła art.217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie (kompetencję) do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Przedmiot winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika. Oznacza to, że cechy przedmiotu, muszą zostać określone w przepisie w ten sposób, żeby dotyczyły potencjalne/hipotetycznie nieoznaczonego indywidualnie podatnika.

Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in.

w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 3 kwietnia 2012 r I SA/GI 1026/11, wyroku WSA w Gliwicach z dnia 26.01.2012 r I SA/GI 1072/1, w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 13.03.2013 r. I SA/GI 50/13 oraz wyroku NSA z dnia 22 marca 2012 r, sygn. IIFSK 1785/10.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

#### P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium