

Uchwała Nr 106/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 sierpnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIII/294/13 Rady Gminy Morawica z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/243/13 Rady Gminy Morawica w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. z 2012 poz. 1113) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (jedn. tekst Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

p o s t a n a w i a

stwierdzić nieważność części uchwały XXXIII/294/13 Rady Gminy Morawica z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/243/13 Rady Gminy Morawica w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie zdania „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” zawartego w części „F” załącznika do w/w uchwały o nazwie „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” ”

z powodu braku podstawy prawnej do zamieszczenia w/w oświadczenia w deklaracji określonej w uchwale.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 3 lipca 2013 r. doręczona została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwała XXXIII/294/13 Rady Gminy Morawica z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIX/243/13 Rady Gminy Morawica w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jako podstawę prawną podjęcia w/w uchwały wskazany został poza przepisami ogólnymi to jest art. 18 ust.2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i art. 41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym także przepis kompetencyjny to jest art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 poz. 391 ze zm)

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w/w ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała Nr XXXIII/294/13 Rady Gminy Morawica została objęta postępowaniem nadzorczym.

W toku tego postępowania Kolegium RIO w Kielcach ustaliło, że, Rada Gminy Morawica w części „F” załącznika do w/w uchwały o nazwie „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” ” zawarła postanowienie o treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”

W związku z powyższym Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, co następuje:

Przepis zawarty w art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia w/w uchwały w ust. 1 pkt 1 stanowił, że „Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;”

A zatem ani w/w przepis kompetencyjny ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ani żaden z innych przywołanych w badanej uchwale przepisów prawa nie upoważniały Rady Gminy Morawica do nakładania na podmiot składający przedmiotową deklarację obowiązku potwierdzania danych faktycznych pod rygorem odpowiedzialności karnej. Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zgodnie z art. 6n ust. 1 w/w ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawierać może jedynie pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Natomiast odpowiedzialność karna za zeznawanie nieprawdy lub zatajanie prawdy przewidziana jest w art. 233 § 1 kodeksu karnego i dotyczy tej osoby która składa zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy. Zgodnie z art. 233 § 6 kodeksu karnego odpowiedzialność karna dotyczyć może osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Niewątpliwie żaden z przepisów związanych z zakresem spraw regulowanych badaną uchwałą takiej możliwości nie przewiduje.

W uzasadnieniu do wyroku WSA w Kielcach z dnia 5 września 2012 r. sygn. I SA/Ke 364/12 stwierdził, że „jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń...Ustawowego upoważnienia dla rady nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa. mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium